

人民政协参与生态文明建设研究

文 / 王建学

党的十八大以来,生态文明建设成为“五位一体”中国特色社会主义总体布局的组成部分,其重要性得到党的十九大报告的反复强调。2018年,生态文明入宪进一步彰显了生态文明建设在新时代中国特色社会主义建设中的重要地位。人民政协作为统一战线组织,在生态文明建设中肩负着义不容辞的责任,同时在具体的环境治理与保护中也具有独特优势,理应成为生态文明建设的重要实践者、推动者、参与者,在全球环境治理中讲好中国故事。

人民政协参与生态文明建设的规范基础

2018年修订后的《中国人民政治协商会议章程》不仅将“生态文明”写入总纲,而且将“生态文明建设”“生态保护”等确定为人民政协职能和职权范围内的重要事项。全国政协副主席兼秘书长张庆黎在修正案草案说明中指出,这些修改的目的是认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》,注重同宪法修改部分内容相衔接,在一些重大提法上保持一致。由于生态文明此前已经相继写入党章和宪法,因此为保证相关

内容的一致性,显然也有必要将生态文明写入政协章程。

生态文明写入政协章程不仅是为了在形式上实现政协章程与党章和宪法的相关内容相互衔接,而且从实质上讲也是实施宪法相关内容的必然需要。因为人民政协参与生态文明建设具有宪法规范基础。宪法序言第十自然段的规定,人民政协是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。在2018年科学发展观和生态文明等相关内容入宪后,社会主义现代化建设的内涵已经发生扩展,作为建设愿景的社会主义现代化强国必须同时符合“富强民主文明和谐美丽”的标准,由此物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明必须协调发展。在生态文明和谐美丽成为现代化的内涵以后,人民政协作为现代化建设的重要参与者,必须在生态文明建设中发挥重要作用。

总而言之,宪法序言不仅宣告了人民政协参与生态文明建设的正当性,而且要求人民政协必须通过参与生态文明建设来实现自身作为统一战线组织的功能。归根结底,



省政协研究室调研处
政协天地杂志社 合办

栏目特约编辑: 张雪莲

参与生态文明建设是人民政协不可推卸的宪法责任。

人民政协参与生态文明建设的独特优势

人民政协作为我国国家治理体系的重要组成部分，在参与生态文明建设中也具有独特的优势。

从理念上讲，人民政协与生态文明的共同精神都是“和”。生态文明的核心宗旨是人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣。它是以和为基本理念的新型社会形态，是不同生态主体的和谐、和平与协调。人民政协作为统一战线组织旨在通过不同派别与团体的协商、商谈实现政治上的合作、合和与统一，团结与民主正是人民政协的两大主题，正如在《说文解字》中所谓协者，众之同和也。这种根本理念与宗旨的共通性，决定了人民政协参与生态文明建设的独特优势。

从方向上讲，人民政协参与生态文明建设的核心是发挥统战功能，为推进生态文明建设提供最广泛的力量支持。习近平总书记指出，“做好人民政协工作，必须坚持大团结大联合。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。”这一要求无疑适用于人民政协参与生态文明建设。生态文明建设既是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，人民政协必须有效发挥统战功能，在最大限度和范围内调动一切积极因素，努力落实党和国家的生态文明建设方略，切实在生态文明建设中打造凝聚共识、汇聚力量的制度平台。

从手段上讲，人民政协参与生态文明建设具有灵活多样的参政议政形式。在政治协商的方面，人民政协可以通过多种形式对国家和地方在生态文明建设中的重要问题进行广泛协商，比如全国性的环保法律与政策的起草与修改，以及有关环境保护的地方性法规的起草与修改和环保体制机制创新与先行先试。在民主监督的方面，对国家环保法律法规的实施情况、涉及人民群众生态利益的实际问题的解决落实情况以及相关国家机关履行环保职责等情况，通过提出意见、批评、建议的方式进行协商式监督。在参政议政的方面，人民政协可以对生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的问题

题，开展调查研究，反映社情民意，通过调研报告、提案、建议案或其他形式，向党和国家机关提出意见和建议。通过这些灵活多样的形式，人民政协能够对生态文明建设发挥协助、推动、参谋、宣传等重要作用。

人民政协参与生态文明建设的中国智慧

在既有的生态文明建设实践中，人民政协通过统战功能有效发挥了保护生态环境特别是促进生态文明制度建构与完善的作用。据统计，2019年3月全国政协十三届二次会议上，生态文明建设方面提案有350件，在立案提案中占9.07%。近几年来，全国政协的立案提案基本上都有一成左右是关于生态文明建设的，其中不乏特定提案对国家生态文明的法律制度建构与完善发挥重大作用。比如关于生态文明入宪，全国政协委员吕忠梅等学者曾多次建议将生态文明和环境权等有关内容写入宪法，从而更好体现中国特色法治模式和中国特色环保战略的风采。生态文明最终写入宪法顺应了新形势的需要和全社会的期盼，标志着生态文明建设在国家治理体系和全球治理体系中的地位不断上升，我国在解决全球环境问题中的作用不断增加，充分展现了中国特色发展道路自信、理论自信和制度自信。而这一过程离不开人民政协和政协委员所发挥的重要作用。

从比较的角度，人民政协参与生态文明建设的成果也彰显了我国国家治理体系的制度优势。生态保护是当今世界各国面临的普遍问题，也需要各国都能在基本政治制度上有所作为，但能够充分凝聚共识在文明形态的高度将生态适时写入宪法的国家则不多。比如在法国，马克龙总统曾于2018年推动修宪，在第1条纲领条款中增加规定“法国致力于维护环境和生态多样性，抑制气候变化”，但此提案和相关宪法改革方案因党派斗争而遭到无限期搁置。相比之下，我国以和为主调的政治体系无疑为推动生态文明建设提供了最好的注释。

作为一个生态体量大国，中国近几年的生态文明建设在各个层次和方面呈现出极为丰富的实践。

其中最引人注目的是,为探索完善生态文明制度体系的路径并积累相关经验,我国自2016年8月以来开展了国家生态文明试验区建设,先后将福建省、江西省、贵州省列为首批国家生态文明试验区,在实践中凝聚改革合力、增添绿色发展动能、探索生态文明建设有效模式。不断创新的生态文明建设实践也为人民政协参与生态文明建设提供了施展拳脚的舞台。2018年7月福建省政协召开十二届三次常委会议,就深化国家生态文明试验区建设开展专题协商,这种贴近生态文明建设实践最前沿的政协活

动,理应与生态文明一样得到持续的推广。正值人民政协成立70周年之际,生态文明建设为人民政协在社会主义现代化建设中进一步发挥重要作用提供了新的机遇。②

(作者系厦门大学法学院教授,本文是中国法学会环境资源法学研究会“环境法典研究(2018-2020)”招标项目“法国环境法典、环境宪章与宪法审查”的阶段性成果,项目编号:CSERL-FDH-18012)

全年365天

每天24小时的全天候守护

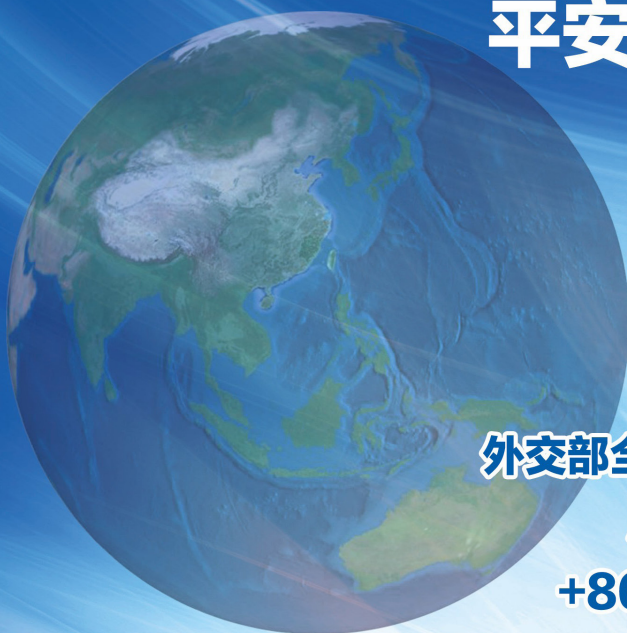
中国脚步走到哪里

领事保护跟到哪里

不管身处世界哪个角落

祖国总在你身边

领事保护与协助 平安伴您走世界



外交部全球领事保护与服务
应急热线

+86-10-12308



中国领事服务网



“领事直通车”
微信公众号



“领事之声”微博



外交部12308小程序

中共福建省委文明办
福建省人民政府外事办公室
福建省文化和旅游厅